

**UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI URBINO "CARLO BO".**

*Facoltà di Sociologia*

*Corso di LAUREA in SOCIOLOGIA*

*Tesi di Laurea*

**IL RIORDINO DEL SERVIZIO  
SANITARIO NAZIONALE**

*Nuovo assetto istituzionale, giuridico - amministrativo e gestionale  
delle U.S.S.L. (Decreti Legislativi n° 502/92 e n° 517/93)  
Nuovi profili professionali per gli operatori sanitari*

***Relatore : Chiar.mo Prof. BRUNELLO PALMA***

***Docente di Istituzioni di Diritto Pubblico  
- Istituto di Discipline Giuridiche e Politiche -***

***Candidato : GIUSEPPE FLAVIO GALIOTTO***

***Anno Accademico 1995 / 1996***

*Giuseppe Flavio Galiotto*  
*Via Betteloni, 43*  
*37012 - BUSSOLENGO (VR)*

Tel. 045 / 71.57.205

*Matricola n° 95839*

*Tesi di Laurea*

## **IL RIORDINO DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE**

*Nuovo Assetto istituzionale, giuridico - amministrativo e gestionale  
delle U.S.S.L. (Decreti egislativi n° 502/92 e n° 517/93)  
Nuovi profili professionali per gli operatori sanitari*

## INDICE

### **Capitolo I** **Cenni sull' ISTITUZIONE del SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE legge 23 dicembre 1978, n° 833**

#### SOMMARIO:

1.1) Evoluzione storico - sociale della sanità . . . . .	pag.	7
1.2) Gli Enti Ospedalieri . . . . .	pag.	10
1.3) L'assistenza sanitaria e le varie competenze prima del S.S.N.	pag.	15
1.4) Legge 23 / 12 / 1978 n° 833 : istituzione del Servizio Sanitario Nazionale . . . . .	pag.	20
1.5) Lo stato giuridico del personale delle U.L.S.S. . . . .	pag.	23
1.6) Gli organi dell' U.L.S.S. . . . .	pag.	26
1.7) La legge 15 / 01 / 1986 n° 4 : disposizioni della Miniriforma Degan . . . . .	pag.	31
1.8) L'organizzazione generale delle U.L.S.S. . . . .	pag.	32

### **Capitolo II** **La Legge 04 / 04 / 1991 n° 111 NORME SULLA GESTIONE DELLE UNITA' SANITARIE LOCALI: i suoi contenuti e le sue caratteristiche essenziali**

#### SOMMARIO:

2.1) La legislazione sanitaria tra la Legge n° 833 / 78 e la Legge n° 111 / 91 . . . . .	pag.	39
2.2) La Legge n° 111 del 4 aprile 1991 che ha convertito il D.L. n° 35 del 06/02/91 . . . . .	pag.	43
2.3) Il Comitato dei Garanti . . . . .	pag.	47
2.4) L' Amministratore Straordinario . . . . .	pag.	51
2.5) Il Collegio dei Revisori . . . . .	pag.	59
2.6) Il ruolo dei tre Coordinatori . . . . .	pag.	60
2.7) Il controllo sugli organi . . . . .	pag.	64

### **Capitolo III** **Esame dell' art. 4 Legge 30 dicembre 1991, n° 412 recante DISPOSIZIONI DI FINANZA PUBBLICA IN MATERIA SANITARIA. La DECRETAZIONE DI URGENZA dopo la Legge 111 / 91**

#### SOMMARIO:

3.1) Livelli di assistenza e standard organizzativi . . . . .	pag.	69
3.2) La responsabilizzazione delle Regioni in materia gestionale . . . . .	pag.	74
3.3) Strumenti gestionali : i Nomogrammi di Barber e di Gandy . . . . .	pag.	80
3.4) Il regime delle incompatibilità . . . . .	pag.	91
3.5) Normativa sui controlli degli atti dell' U.L.S.S. . . . .	pag.	97
3.6) Iter del controllo Regionale . . . . .	pag.	107
3.7) La Decretazione d' Urgenza, dopo la Legge 111 / 91 (il superamento del . . . Comitato dei Garanti e l' avvento della Conferenza dei Sindaci) . . . . .	pag.	111

### **Capitolo IV** **La fase conclusiva del riordino del S.S.N.: la Legge 23 / 10 / 1992, n° 421 e la sua attuazione nei DECRETI LEGISLATIVI n° 502 / 92 e n° 517 / 93**

## SOMMARIO:

4.1) Le competenze dello Stato . . . . .	pag.	120
4.2) Le competenze ed il ruolo delle Regioni . . . . .	pag.	126
4.3) La personalità delle nuove U.S.S.L. e i suoi organi . . . . .	pag.	131
4.4) I Sindaci a tutela delle esigenze della collettività . . . . .	pag.	139
4.5) Il Direttore Generale . . . . .	pag.	140
4.6) Il Direttore Amministrativo . . . . .	pag.	147
4.7) Il Direttore Sanitario . . . . .	pag.	149
4.8) Il Consiglio dei Sanitari . . . . .	pag.	151
4.9) Il Collegio dei Revisori . . . . .	pag.	154
4.10) Le Aziende Ospedaliere, i Presidi, le Università, i Dipartimenti di prevenzione: . . . . . le prestazioni . . . . .	pag.	158
4.11) Il personale dirigenziale del ruolo sanitario . . . . .	pag.	169
4.12) Atto d' Intesa Stato - Regioni ed il nuovo Piano Sanitario Nazionale per il . . . . . triennio 1994 / 1996 . . . . .	pag.	173
4.13) I motivi dell' integrazione del D.Lgs. 502 / 92 con il D.Lgs. 517 / 93. Cenni . . . . . sulla sentenza della Corte Costituzionale n° 355 / 93 . . . . .	pag.	184
4.14) Dal Decreto Legislativo n° 29 / 93 al nuovo Contratto Collettivo Nazionale : . . . . . riflessi sullo stato giuridico ed economico dei dipendenti . . . . .	pag.	188
4.15) Contabilità Direzionale: centri di costo e gestione per budgetpag.		219
4.16) Il Fondo Sanitario Nazionale . . . . .	pag.	231

## *Capitolo V*      **Valorizzazione delle professionalità intermedie ed i nuovi "Quadri" di cui ai D.M. del 14 e 26 settembre 1994 : nascita del DIPLOMA UNIVERSITARIO o "laurea breve" per 13 profili professionali**

### SOMMARIO:

5.1) Le origini storiche della professione medica . . . . .	pag.	243
5.2) Le origini storiche della professione infermieristica . . . . .	pag.	249
5.3) Le origini delle altre professioni sanitarie, tecniche e riabilitative . . . . .	pag.	255
5.4) Le ragioni della sospirata riforma dei percorsi formativi . . . . .	pag.	259
5.5) I primi abbozzi legislativi verso la riforma . . . . .	pag.	261
5.6) Le disposizioni del Decreto Legislativo 502 / 92 in materia di formazione di tutti gli Operatori Sanitari . . . . .	pag.	263
5.7) La Legge di riforma degli Ordinamenti Didattici Universitari . . . . .	pag.	268
5.8) La pubblicazione dei Decreti Ministeriali . . . . .	pag.	274
5.9) Excursus : Burn out e stratificazione culturale . . . . .	pag.	311

### *Appendice*

Testo integrato dei Decreti Legislativi n° 502 / 92 e 517 / 93 . . . . .	pag.	319
--	------	-----

<b><i>Bibliografia e fonti legislative</i></b> . . . . .	pag.	350
--	------	-----